

УДК 35.088.6:378.091.214:711.4

Андрєєв Сергій

ORCID iD 0000-0002-8231-8105

e-mail: andrejev.doc@gmail.com

**ОСОБЛИВОСТІ ОСВІТНІХ ПРОГРАМ ІЗ ПУБЛІЧНОГО
УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ ГАЛУЗЕВОЇ
СПРЯМОВАНОСТІ (НА ПРИКЛАДІ МАГІСТЕРСЬКОЇ
ПРОГРАМИ «ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ У СФЕРІ
МІСТОБУДІВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ»)**

[https://doi.org/10.33269/2618-0065-2023-1\(13\)-274-290](https://doi.org/10.33269/2618-0065-2023-1(13)-274-290)

Анотація. У статті порушено актуальне питання щодо доцільності започаткування в Україні професійної підготовки кадрів для органів державної влади та органів місцевого самоврядування з питань галузевого та міжгалузевого державного управління, а також стосовно необхідності поширення відповідних освітніх програм зі спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування». За результатами аналізу інформаційних даних ЄДЕБО (Вступ 2022) щодо магістерських програм із вказаної спеціальності станом на січень цього року, в Україні нині існує дефіцит програм з державного управління галузевої та міжгалузевої спрямованості. Однією з причин зазначеного є наявність недоліків у чинному стандарті вищої освіти зі спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування» для другого (магістерського) рівня. На прикладі магістерської програми «Державне управління у сфері містобудівної діяльності» Київського національного університету будівництва і архітектури визначено особливості та переваги освітніх програм із публічного управління та адміністрування галузевої спрямованості, сформульовано висновки стосовно подальшого поширення галузевого підходу до структури і змісту освітніх програм із зазначеної спеціальності. Зокрема, серед особливостей відповідних програм відзначено їхній комплексний і міждисциплінарний характер, цільову орієнтацію на професійну підготовку управлінських кадрів для конкретної сфери (галузі) державного управління, формування у здобувачів вищої освіти додаткових фахових компетентностей, необхідних для належного виконання управлінських функцій у відповідній галузі. Обґрунтовано думку про те, що поширенню в освітньому просторі України програм із державного управління галузевої спрямованості сприяло б відновлення в установленому законодавством порядку галузі знань і освітньої спеціальності «Державне управління» з подальшим розробленням та запровадженням якісного стандарту вищої освіти за цією спеціальністю.

Ключові слова: вища освіта, галузеве управління, державне управління, державне управління у галузі, державне управління у сфері містобудівної діяльності, компетентність, магістерські освітні програми, професійна

підготовка державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, публічне управління та адміністрування.

Постановка проблеми. На тлі екзистенціальних викликів своєму існуванню як держави Україна в умовах воєнного стану продовжує забезпечувати національну безпеку, цивільний та соціальний захист населення, функціонування освіти, економіки, промисловості, транспорту та інфраструктури, виконувати аварійно-рятувальні, будівельні та ремонтно-відновлювальні роботи, долати різні кризові явища.

Необхідність вирішення за таких екстремальних умов комплексу нагальних проблем у різних сферах державного управління та суспільної життєдіяльності неминуче пов'язана з підвищенням вимог до рівня професійної компетентності керівних та інших кадрів органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних і комунальних підприємств, установ і організацій з питань галузевого та міжгалузевого державного управління.

Ці об'єктивні чинники мають активізувати заклади вищої освіти (далі – ЗВО) у напрямі покращення якості професійного навчання державно-управлінських кадрів, а також ініціації магістерських та інших програм зі спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування» (далі – 281 ПУА) з галузевого та міжгалузевого державного управління.

Ураховуючи викладене, вбачається актуальним та практично важливим вивчення передового вітчизняного досвіду ЗВО щодо підходів до розроблення та впровадження відповідних магістерських освітніх програм (далі – ОП).

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Значний внесок у розвиток наукових засад професійної підготовки керівних кадрів для органів державної влади, місцевого самоврядування, державних та комунальних підприємств, установ і організацій зробили такі українські вчені: В. Бакуменко, О. Васильєва, К. Ващенко, Н. Гончарук, В. Гошовська, М. Іжа, В. Луговий, О. Мельников, О. Міхненко, Т. Мотренко, Р. Науменко, Н. Нижник, С. Серьогін, Ю. Сурмін та інші.

За часів функціонування Національної академії

державного управління при Президентіві України (далі – НАДУ) та її регіональних інститутів (1997–2022 рр.) фахівці кафедр, які спеціалізувались на галузевому та міжгалузевому управлінні (управління освітою (В. Луговий, С. Крисюк, Т. Лукіна, Н. Протасова, Ю. Молчанова та інші), охорони суспільного здоров'я (В. Князевич, І. Солоненко, Я. Радиш, І. Рожкова та інші), соціальної і гуманітарної політики (В. Трощинський, В. Скуратівський, П. Ситнік, Н. Ярош та інші), національної безпеки (Г. Ситник, В. Абрамов, В. Смолянук та інші), економічної політики (В. Бодров, І. Розпутенко, О. Кілієвич та інші)), напрацювали значну кількість навчально-методичних та наукових матеріалів у галузі науки «Державне управління», які на високому теоретико-методологічному рівні розвивають відповідні напрями професійної підготовки державних службовців й до сьогодні мають наукову і практичну цінність у контексті подальшого розвитку освітніх програм із галузевого та міжгалузевого державного управління.

У системі НАДУ також упроваджено та протягом 2009–2015 рр. реалізовано галузевий підхід у підготовці державно-управлінських кадрів, оскільки професійне навчання у межах галузі знань 1501 «Державне управління» здійснювалось за визначеними у законодавстві спеціальностями з галузевого державного управління, зокрема такими, як: 8.15010004 «Державне управління у сфері національної безпеки», 8.15010005 «Державне управління у сфері освіти», 8.15010006 «Державне управління у сфері охорони здоров'я» та іншими).

Припускаємо, що такі події, як скасування в Україні галузі знань 1501 «Державне управління» та поява галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування» (2015–2016 рр.) [1–2], ухвалення у 2018 р. та 2020 р. стандартів вищої освіти зі спеціальності 281 ПУА [3–4], а також припинення у 2022 р. як юридичних осіб НАДУ та її регіональних інститутів (Дніпропетровського, Львівського, Одеського, Харківського) [5–6] не могли не вплинути на ринок освітніх послуг у сегменті професійної підготовки керівних кадрів для різних галузей державного управління.

Мета статті. Дослідження особливостей та переваг магістерських ОП з публічного управління та адміністрування (далі – ПУА) галузевої спрямованості, проблем і перспектив щодо більш широкого впровадження ЗВО України таких програм у сучасних умовах.

Методи дослідження: *Метод аналізу інформаційних баз даних* дав змогу дослідити відомості з ЄДЕБО (Вступ 2022) щодо конкретних ОП з питань галузевого та міжгалузевого державного управління, що пропонувалися ЗВО у 2022 р. За допомогою *методу документального аналізу* було проаналізовано освітній стандарт зі спеціальності 281 ПУА для другого (магістерського) рівня вищої освіти. *Метод аналізу та узагальнення практичної діяльності* дав змогу критично оцінити досвід Київського національного університету будівництва і архітектури (далі – КНУБА) щодо розроблення та реалізації магістерської освітньо-професійної програми «Державне управління у сфері містобудівної діяльності» [7] та розкрити методологічні підходи цього університету до формування змісту відповідної програми з державного управління галузевого спрямування. За допомогою *методів узагальнення, формалізації та синтезу* зроблено висновки та обґрунтовано пропозиції щодо подальших досліджень з відповідної тематики.

Виклад основного матеріалу. За даними ЄДЕБО (Вступ 2022), станом на січень поточного року в освітньому просторі України 108 ЗВО подавали загалом 544 конкурсні пропозиції магістерських ОП зі спеціальності 281 ПУА (основа вступу «Бакалавр») [8].

Серед цих оферт лише Київський університет імені Бориса Грінченка пропонував програму «Державне управління», а ще два ЗВО – програми «Державне управління та місцеве самоврядування» (Національний університет «Одеська політехніка») та «Державне управління у сфері містобудівної діяльності» (КНУБА) [8].

Низка магістерських програм із ПУА, попри невикористання у їхніх назвах словосполучення «Державне управління», мають ознаки програм з галузевого або міжгалузевого управління, наприклад ОП: «Публічне

управління та адміністрування у сфері охорони здоров'я», «Публічне управління у сфері національної безпеки» (Інститут підготовки кадрів державної служби зайнятості України); «Публічне управління сферою охорони здоров'я» (Національний університет «Одеська політехніка»); «Управління у сфері економічної конкуренції» (Національний університет «Львівська політехніка»); «Управління та адміністрування регіональних економічних систем» (Національний аерокосмічний університет ім. М. Є. Жуковського); «Соціальна сфера» (Луганський національний університет імені Тараса Шевченка); «Управління у сфері цивільного захисту» (Інститут державного управління та наукових досліджень з цивільного захисту); «Публічне адміністрування та управління бізнесом» (Львівський національний університет імені Івана Франка); «Публічне управління закладами охорони здоров'я» (Чорноморський національний університет імені Петра Могили) [8].

Пропоновані деякими ЗВО України у 2022 р. ОП зі спеціальності 281 ПУА, як-от «Регіональне управління», «Регіональне управління та місцеве самоврядування», «Територіальне управління та місцеве самоврядування», «Публічне управління розвитком громад та територій», «Міське самоврядування», «Державна служба», «Публічна політика і управління в умовах гібридних загроз», також містять певні ознаки програм із міжгалузевого державного управління, хоча в чистому вигляді такими не є.

Отже, серед загального масиву магістерських програм зі спеціальності 281 ПУА 2022 р., переважна більшість яких має назву «Публічне управління та адміністрування», сьогодні в Україні є дефіцит освітніх програм із державного управління галузевої або міжгалузевої спрямованості.

Вважаємо, що однією з основних причин такої ситуації є неврахування у чинному Стандарті вищої освіти за спеціальністю 281 ПУА галузі знань 28 ПУА для другого (магістерського) рівня вищої освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 04.08.2020 № 1001 (далі – Стандарт) [9], фундаментальних теоретичних положень та методологічних підходів галузі науки «Державне

управління», ігнорування розробниками науково обґрунтованої термінологічної системи цієї наукової царини, а також теоретико-методологічна слабкість підґрунтя ПУА як галузі знань, зокрема нерозробленість відповідного понятійного апарату.

У цьому нормативному документі немає спеціальних компетентностей та програмних результатів навчання з відповідних видів державного управління. Серед переліків із 10 позицій спеціальних (фахових, предметних) компетентностей, а також 12 пунктів результатів навчання, визначених Стандартом для освітньо-професійних програм зі спеціальності 281 ПУА, немає жодної компетентності та результату навчання з галузевого чи міжгалузевого державного управління! Термін «державне управління» взагалі не використано у відповідних формулюваннях! Так само немає цих компетентностей та результатів навчання у додаткових переліках для освітньо-наукової програми із зазначеної спеціальності [9].

Вірогідно, можна було б зарахувати наведений у Стандарті результат навчання («РН03. Знати основні засади національної безпеки та уміти попереджати й нейтралізувати виклики і загрози національним інтересам України в межах своєї професійної компетенції») [9] до категорії результатів з міжгалузевого державного управління, однак, на нашу думку, це дискусійне питання, оскільки національна безпека входить до предметності іншої галузі знань – 25 «Воєнні науки, національна безпека, безпека державного кордону». До того ж взаємозв'язки та взаємозалежності державного управління та національної безпеки як комплексних сфер науки і практики на теоретико-методологічному рівні всебічно та повно до сьогодні не встановлені.

Стандарт не створює умов ані для значного поширення в Україні освітніх програм із державного управління (про що ми ґрунтовно доводили у попередніх працях, наприклад у [10]), ані для розроблення та впровадження ЗВО магістерських ОП з галузевого та міжгалузевого державного управління.

А втім, попри відсутність достатніх політико-правових передумов для існування в Україні на цей час магістерських ОП

зі спеціальності 281 ПУА з тематики галузевого та міжгалузевого державного управління, такі програми існують, хоча і є нечисленними.

У 2021 р. у КНУБА було започатковано магістерську освітньо-професійну програму другого (магістерського) рівня вищої освіти за спеціальністю 281 ПУА галузі знань 28 ПУА «Державне управління у сфері містобудівної діяльності» [7], а також однойменну бакалаврську ОП. Автор цієї праці обґрунтовував пропозиції щодо відкриття у згаданому університеті подібних магістерських і бакалаврських програм ще у 2019 р. [11].

Досвід КНУБА щодо розроблення та впровадження зазначеної магістерської програми для національного освітнього простору є унікальним. Отже, ознайомлення з цим досвідом може становити інтерес як для науковців, так і фахівців-практиків державного управління, місцевого самоврядування, містобудівної діяльності, інших суміжних напрямів науки, освіти та практики.

ОП «Державне управління у сфері містобудівної діяльності» розроблено на підставі відповідного освітнього стандарту.

Ключовою особливістю та перевагою цієї ОП є її галузева спрямованість, що проявляється у націленості на професійну підготовку кваліфікованих управлінських кадрів, призначених для роботи на керівних та інших адміністративних посадах у центральних та місцевих органах виконавчої влади, органах місцевого самоврядування, інших органах, що здійснюють управління у галузі містобудівної діяльності, а також у структурах громадянського суспільства, юридичних особах публічного та приватного права, дотичних до відповідної сфери державного управління.

Головними зацікавленими особами магістерської ОП «Державне управління у сфері містобудівної діяльності» є органи, що здійснюють державне регулювання у сфері містобудування України (Верховна Рада України, Кабінет Міністрів України, Міністерство розвитку громад та територій України, Державна інспекція архітектури та містобудування України, місцеві державні адміністрації, органи місцевого

самоврядування), інші юридичні особи, причетні до сфери містобудівної діяльності, оскільки цілі та програмні результати навчання за ОП, її зміст, галузева специфіка й новизна відповідають національним інтересам нашої держави та стратегічним пріоритетам її розвитку.

У процесі роботи над формулюванням цілей та програмних результатів навчання за ОП «Державне управління у сфері містобудівної діяльності» проектна група проводила пошук, узагальнення та аналіз магістерських ОП зі спеціальності 281 ПУА за даними ЄДЕБО (проаналізовано близько 30 відповідних програм). Під час формування змісту ОП вивчався та критично оцінювався досвід таких національних та іноземних освітніх закладів і програм: магістерської ОП «Державне управління» Київського університету імені Бориса Грінченка 2020 р. [12], магістерської програми з публічного управління Ноттінгемського університету [13] (Велика Британія), магістерської програми з публічного управління Школи архітектури та суміжних мистецтв Університету Орегона [14] (США), магістерської програми з публічного управління і публічної політики Йоркського університету [15] (Велика Британія), міждисциплінарної програми з публічного управління та міського планування Університету Вінконсина та Мілуокі [16] (США).

Іншою відмінною особливістю магістерської ОП «Державне управління у сфері містобудівної діяльності» є її комплексний, міждисциплінарний характер, оскільки вона містить як компоненти з питань державного управління (його теоретичних, методологічних, правових, економічних та інших засад), так і освітні складові, що розкривають специфіку містобудівної діяльності (табл. 1).

Під час визначення переліку компонент ОП розробники враховували багаторічний досвід вітчизняних фахівців галузі знань державного управління до формування змісту магістерських програм спеціальностей 8.15010001 «Державне управління» та 8.15010002 «Державна служба» галузі знань 1501 «Державне управління», підготовка за якими здійснювалась в Україні впродовж 1997–2015 рр. НАДУ, її

Науковий вісник: Державне управління. 2023. № 1(13)

регіональними інститутами та іншими ЗВО.

Табл. 1 – Витяг з ОП «Державне управління у сфері містобудівної діяльності» 2022–2023 рр.

<i>Код</i>	<i>Компоненти освітньої програми (навчальні дисципліни, курсіві проєкти / роботи, практики, кваліфікаційна робота)</i>	<i>Кількість кредитів ЄКТС</i>	<i>Форма підсумкового контролю</i>
<i>ОБОВ'ЯЗКОВІ КОМПОНЕНТИ</i>			
Цикл загальної підготовки			
ОКЗ1	Професійна іноземна мова	3	Іспит
ОКЗ2	Методологічні засади наукових досліджень в галузі державного управління	4	Залік
ОКЗ3	Просторове планування	4	Залік
	ВСЬОГО	11	
Цикл фахової підготовки			
ОКФ4	Державне та муніципальне управління	5	Іспит
ОКФ5	Правове регулювання публічного управління	5	Іспит
ОКФ6	Стратегічне управління державою та суспільством в умовах глобалізації	5	Іспит
ОКФ7	Державні фінанси та бюджетний процес	4	Залік
ОКФ8	Сучасні інструменти та технології модернізації публічного управління	5	Іспит
ОКФ9	Управління персоналом в органах публічної влади	5	Іспит
ОКФ10	Інституційно-правові засади державного управління у сфері містобудівної діяльності	4,5	Залік
ОКФ11	Навчальна практика	5	Залік
ОКФ12	Кваліфікаційна робота	15	Захист
ОКФ13	Єдиний державний кваліфікаційний іспит	3	Іспит
	ВСЬОГО	56,5	
<i>ВИБІРКОВІ КОМПОНЕНТИ</i>			
Цикл загальної підготовки – 9 кредитів ЄКТС			
Цикл фахової підготовки – 13,5 кредитів ЄКТС			
Загальний обсяг обов'язкових компонентів:		67,5	
Загальний обсяг вибіркового компонентів:		22,5	
Обсяг освітніх компонентів, що забезпечують здобуття компетентностей, визначених СВО		67,5	
Загальний обсяг освітньої програми		90	

Джерело: [7]

Так, наприклад, такі класичні навчальні дисципліни, як: «Професійна іноземна мова», «Методологічні засади наукових досліджень в галузі державного управління», «Державне управління та місцеве самоврядування», «Правове регулювання державного управління», «Державні фінанси та бюджетний процес», «Стратегічне управління», «Управління персоналом в органах державної влади» були традиційними та системоутворювальними у змісті професійної підготовки магістрів спеціальності 8.15010001 «Державне управління».

Необхідно зазначити, що окрім встановлених Стандартом компетентностей та програмних результатів навчання, які повністю враховано у відповідній магістерській ОП, вона також містить по дві позиції додаткових фахових компетентностей та додаткових програмних результатів навчання (табл. 2).

Серед сильних сторін системи забезпечення якості освітнього процесу за магістерською ОП «Державне управління у сфері містобудівної діяльності» слід відзначити:

–кваліфікований кадровий склад науково-педагогічних працівників, задіяних у навчальному процесі з реалізації компонентів програми (100% викладачів мають наукові ступені, а частина працівників – досвід роботи на державній службі);

–тісний зв'язок та поєднання навчання з результатами власних наукових досліджень викладачів, присвячених актуальним питанням розвитку галузі науки «Державне управління» та галузі знань «Публічне управління та адміністрування», які використовуються у навчальному процесі;

–урахування кращих вітчизняних та міжнародних практик підготовки управлінських кадрів аналогічного профілю, а також інтересів та побажань здобувачів вищої освіти, роботодавців та інших стейкхолдерів.

Табл. 2 – Додаткові фахові компетентності та додаткові програмні результати навчання, передбачені ОП «Державне управління у сфері містобудівної діяльності» 2022–2023 рр.

<i>№ з/п</i>	<i>Додаткові фахові компетентності</i>	<i>Додаткові програмні результати навчання</i>
1	ДСК01. Здатність застосовувати сучасні механізми і технології державного та публічного управління у процесі забезпечення формування та/або реалізації державної політики у сфері містобудівної діяльності на загальнодержавному, регіональному та місцевому рівнях	ДПРН01. Застосовувати сучасні механізми і технології державного та публічного управління у процесі забезпечення формування та/або реалізації державної політики у сфері містобудівної діяльності на загальнодержавному, регіональному та місцевому рівнях
2	ДСК02. Здатність готувати проекти управлінських рішень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових та службових осіб у сфері містобудівної діяльності, просторового планування та забудови територій, кваліфіковано оцінювати та застосовувати чинні законодавчі акти, що діють у згаданих сферах державного управління	ДПРН02. Готувати проекти управлінських рішень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових та службових осіб у сфері містобудівної діяльності, просторового планування та забудови територій, кваліфіковано оцінювати та застосовувати чинні законодавчі акти, що діють у згаданих сферах державного управління

Джерело: [7]

Висновки та напрями подальших досліджень.

У повоєнний період має суттєво зрости попит на кваліфікованих фахівців з державного управління у різних галузях (економіка, національна безпека, містобудівна діяльність, освіта і наука, охорона здоров'я, сільське господарство, цивільний захист тощо), на що ЗВО мають

завчасно зреагувати, запропонувавши якісні магістерські та інші ОП з галузевого та міжгалузевого управління зі спеціальності 281 ПУА.

Під час розроблення відповідних ОП для ЗВО може бути практично корисним досвід КНУБА стосовно підготовки та реалізації магістерської ОП «Державне управління у сфері містобудівної діяльності», яка, з одного боку, містить універсальні обов'язкові освітні компоненти, що можуть бути включені в ОП з ПУА іншої галузевої спрямованості, а з іншого, включає оригінальні додаткові фахові компетентності та програмні результати навчання.

Більшому поширенню в освітньому просторі України ОП з державного управління галузевої спрямованості сприяло б відновлення в установленому законодавством порядку галузі знань і спеціальності «Державне управління» з подальшим розробленням та ухваленням якісного стандарту вищої освіти за цією спеціальністю.

Список використаних джерел

1. Про затвердження переліку галузей знань і спеціальностей, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої освіти : постанова Кабінету Міністрів України від 29 квіт. 2015 р. № 266. Офіційний вебпортал парламенту України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/266-2015-%D0%BF> (дата звернення : 20.02.2023).
2. Деякі питання реформування системи професійного навчання державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування : постанова Кабінету Міністрів України від 27 вересн. 2016 р. № 674. Офіційний вебпортал парламенту України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/674-2016-%D0%BF> (дата звернення : 20.02.2023).
3. Стандарт вищої освіти за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування» галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування» для першого (бакалаврського) рівня вищої освіти : затверджено наказом Міністерства освіти і науки України від 29.10.2018 р. № 1172. Офіційний сайт Міністерства освіти і науки України. URL : <https://mon.gov.ua/storage/app/media/vishcha-osvita/zatverdeni%20standarty/281-publichne-upravlinnya-ta-administruvannya.pdf> (дата звернення : 20.02.2023).
4. Стандарт вищої освіти за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування» галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування» для другого (магістерського) рівня вищої освіти : наказ Міністерства освіти і науки України від 04 серп. 2020 р. № 1001. Офіційний сайт Міністерства освіти і науки України. URL : <https://mon.gov.ua/storage/app/media/vishcha-osvita/zatverdeni%20standarty/2020/08/05/281publichne-upravlinnya-ta-administruvannya-magistr.pdf> (дата звернення : 20.02.2023).

Науковий вісник: Державне управління. 2023. № 1(13)

5. Про впорядкування використання об'єктів державної власності, що перебувають в управлінні Державного управління справами : Указ Президента України від 05.11.2020 р. № 487/2020. Офіційний сайт Міністерства освіти і науки України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/487/2020#Text> (дата звернення : 21.02.2023).
6. Деякі питання реорганізації закладів освіти : розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 лют. 2021 р. № 147-р. Офіційний вебпортал парламенту України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/147-2021-%D1%80#Text> (дата звернення : 21.02.2023).
7. Освітньо-професійна програма другого (магістерського) рівня вищої освіти за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування» галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування» Київського національного університету будівництва і архітектури «Державне управління у сфері містобудівної діяльності» (введена у дію з 01.09.2022). Офіційний сайт Київського національного Університету будівництва і архітектури. URL : https://www.knuba.edu.ua/wp-content/uploads/2022/10/EPP_281_Master_2022-1.pdf (дата звернення : 21.02.2023).
8. Єдина державна електронна база з питань освіти / Конкурсні пропозиції. URL : https://vstup.edbo.gov.ua/offers/?qualification=2&education_base=620&speciality=281 (дата звернення : 17.01.2023).
9. Стандарт вищої освіти за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування» галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування» для другого (магістерського) рівня вищої освіти : наказ Міністерства освіти і науки України від 04 серпн. 2020 р. № 1001. Офіційний сайт Міністерства освіти і науки України. URL : <https://mon.gov.ua/storage/app/media/vishcha-osvita/zatverdzeni%20standarty/2020/08/05/281publichne-upravlinnya-ta-administruvannya-magistr.pdf> (дата звернення : 21.02.2023).
10. Андреев С. О. Про державно-управлінську освітню компоненту професійної підготовки здобувачів вищої освіти за спеціальністю «Публічне управління та адміністрування» в Україні. *Наук. записки Ін-ту зак-ва ВРУ*. 2020. № 4. С. 96–112. URL : hfile:///D:/123/Desktop/Nzizvru_2020_4_12.pdf (дата звернення : 21.02.2023).
11. Андреев С. О. Про перспективи підготовки управлінських кадрів для сфери будівництва та архітектури за спеціальністю «Публічне управління та адміністрування». *Регіональна політика : політико-правові засади, урбаністика, просторове планування, архітектура* : зб. матер. V Міжнар. наук.-практ. конф. : Київ : КНУБА, 2019. Ч. 1. С. 244–246. URL : <https://repository.knuba.edu.ua/handle/987654321/8261> (дата звернення : 21.02.2023).
12. Київський університет імені Бориса Грінченка / Освітньо-професійна програма «Державне управління» другого (магістерського) рівня вищої освіти. *Офіційний сайт Київського національного Університету будівництва і архітектури*. URL : https://kubg.edu.ua/images/stories/Departaments/vstupnikam/fitu/2019/OPP_Derzhavne_upravlinnya_nov_red_2020.pdf (дата звернення : 27.01.2023).
13. University of Nottingham / Master of Public Administration MPA/PGDip. URL : <https://www.nottingham.ac.uk/pgstudy/course/taught/master-of-public-administration-mpa#courseContent> (дата звернення : 27.01.2023).
14. University of Oregon / School of Architecture and Allied Arts / Master of Public Administration. URL : <https://www.mba.com/program-finder/masters-programs/university-of-oregon/school-of-architecture-and-allied-arts/master-of-public-administration> (дата звернення : 27.01.2023).

15. University of York / MA Master of Public Administration and Public policy. URL : <https://www.york.ac.uk/study/postgraduate-taught/courses/ma-public-administration-policy/> (дата звернення : 27.01.2023).
16. University of Wisconsin Milwaukee / School of Architecture and Urban Planning / Master of Public Administration/Master of Urban Planning (MPA+MUP). URL : <https://uwm.edu/sarup/coordinated/mpa-mup/> (дата звернення : 27.01.2023).

References

1. Pro zatverdzhennia pereliku haluzei znan i spetsialnostoni, za yakymy zdiisniuietsia pidhotovka zdobuvachiv vyshchoi osvity [About the statement of the list of branches of knowledge and specialties on which preparation of applicants of higher education is carried out]: Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 29 kvitn. 2015 r. № 266. *Ofitsiinyi vebportal parlamentu Ukrainy*. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/266-2015-%D0%BF#Text> [in Ukrainian].
2. Deiaki pytannia reformuvannia systemy profesiinoho navchannia derzhavnykh sluzhbovtiv i posadovykh osib mistsevoho samovriaduvannia [Some issues of reforming the system of professional training of public servants and officials of local self-government]: postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 27 veresn. 2016 r. № 674. *Ofitsiinyi vebportal parlamentu Ukrainy*. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/674-2016-%D0%BF> [in Ukrainian].
3. Standart vyshchoi osvity za spetsialnistiu 281 «Publichne upravlinnia ta administruvannia» haluzi znan 28 «Publichne upravlinnia ta administruvannia» dlia pershoho (bakalavrskoho) rivnia vyshchoi osvity [The standard of higher education in the specialty 281 «Public management and administration» of the field of knowledge 28 «Public management and administration» for the first (bachelor's) level of higher education]: zatverdzheno nakazom Ministerstva osvity i nauky Ukrainy vid 29.10.2018 r. № 1172. *Official website of the Ministry of Education and Science of Ukraine*. Retrieved from <https://mon.gov.ua/storage/app/media/vishcha-osvita/zatverdzeni%20standarty/281-publichne-upravlinnya-ta-administruvannya.pdf> [in Ukrainian].
4. Standart vyshchoi osvity za spetsialnistiu 281 «Publichne upravlinnia ta administruvannia» haluzi znan 28 «Publichne upravlinnia ta administruvannia» dlia druhoho (mahisterskoho) rivnia vyshchoi osvity [Standard of higher education in specialty 281 «Public management and administration» field of knowledge 28 «Public management and administration» for the second (master's) level of higher education]: nakaz Ministerstva osvity i nauky Ukrainy vid 04 serpn. 2020 r. № 1001. *Official website of the Ministry of Education and Science of Ukraine*. Retrieved from <https://mon.gov.ua/storage/app/media/vishcha-osvita/zatverdzeni%20standarty/2020/08/05/281publichne-upravlinnya-ta-administruvannya-magistr.pdf> [in Ukrainian].
5. Pro vporiadkuvannia vykorystannia ob'ektiv derzhavnoi vlasnosti, shcho перебуvauiut v upravlinni Derzhavnoho upravlinnia spravamy [About the regulation of the use of state-owned objects under the management of the State Administration of Affairs]: Ukaz Prezydenta Ukrainy vid 05.11.2020 r. № 487/2020. *Ofitsiinyi veb-portal parlamentu Ukrainy*. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/487/2020#Text> [in Ukrainian].
6. Deiaki pytannia reorhanizatsii zakladiv osvity [Some issues of reorganization of educational institutions]: rozporiadzhennia Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 24 liut. 2021 r. № 147-r. *Ofitsiinyi veb-portal parlamentu Ukrainy*. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/147-2021-%D1%80#Text> [in Ukrainian].

7. Osvitno-profesiina prohrama druhoho (mahisterskoho) rinnia vyshchoi osvity za spetsialnistiu 281 «Publichne upravlinnia ta administruvannia» haluzi znan 28 «Publichne upravlinnia ta administruvannia» Kyivskoho natsionalnoho universytetu budivnytstva i arkhitektury «Derzhavne upravlinnia u sferi mistobudivnoi diialnosti» [Educational and professional program of the second (master's) year of higher education in the specialty 281 «Public management and administration» of the field of knowledge 28 «Public management and administration» of the Kyiv National University of Construction and Architecture «State management in the field of urban planning activity»] (vvedena u diiu z 01.09.2022). *Ofitsiyni sait Kyivskoho Natsionalnoho Universytetu budivnytstva i arkhitektury*. Retrieved from https://www.knuba.edu.ua/wp-content/uploads/2022/10/EPP_281_Master_2022-1.pdf [in Ukrainian].
8. Yedyna derzhavna elektronna baza z pytan osvity / Konkursni propozyzii. [Unified state electronic database on education / Competitive proposals]. (2023). Retrieved from https://vstup.edbo.gov.ua/offers/?qualification=2&education_base=620&speciality=281 [in Ukrainian].
9. Standart vyshchoi osvity za spetsialnistiu 281 «Publichne upravlinnia ta administruvannia» haluzi znan 28 «Publichne upravlinnia ta administruvannia» dlia druhoho (mahisterskoho) rivnia vyshchoi osvity [Standard of higher education in specialty 281 «Public management and administration» field of knowledge 28 «Public management and administration» for the second (master's) level of higher education]: nakaz Ministerstva osvity i nauky Ukrainy vid 04 serpn. 2020 r. № 1001. *Ofitsiyni sait Ministerstva osvity i nauky Ukrainy*. Retrieved from <https://mon.gov.ua/storage/app/media/vishcha-osvita/zatverdzeni%20standarty/2020/08/05/281publichne-upravlinnya-ta-administruvannya-magistr.pdf> [in Ukrainian].
10. Andreiev, S. O. (2020). Pro derzhavno-upravlinsku osvitniu komponentu profesiinoi pidgotovky zdobuvachiv vyshchoi osvity za spetsialnistiu «Publichne upravlinnia ta administruvannia» v Ukraini [On state managerial educational component of professional training for higher education applicants on specialty «Public administration and management» in Ukraine]. *Nauk. zapysky In-tu zak-va VRU*, 4. 96–112. Retrieved from hfile:///D:/123/Desktop/Nzizvru_2020_4_12.pdf [in Ukrainian].
11. Andreiev, S. O. (2019). Pro perspektyvy pidgotovky upravlinskykh kadriv dlia sfery budivnytstva ta arkhitektury za spetsialnistiu «Publichne upravlinnia ta administruvannia» [About the prospects of training management personnel for the field of construction and architecture on specialty «Public administration and management»]. *Rehionalna polityka: polityko-pravovi zasady, urbanistyka, prostorove planuvannia, arkhitektura : zb. mater. V Mizhnar. nauk.-prakt. konf. [Regional policy: political and legal principles, urbanism, spatial planning, architecture: coll. the mother V International science and practice conf]. Kyiv*. Retrieved from <https://repository.knuba.edu.ua/handle/987654321/8261> [in Ukrainian].
12. Kyivskiy universytet imeni Borysa Hrinchenka / Osvitno-profesiina prohrama «Derzhavne upravlinnia» druhoho (mahisterskoho) rivnia vyshchoi osvity. [Educational and vocational program «Public Administration» of the second (master's) level of higher education]. *Official website of the Kyiv National University of Civil Engineering and Architecture*. Retrieved from https://kubg.edu.ua/images/stories/Departaments/vstupnikam/fitu/2019/OPP_Derzhavne_upravlinnya_nov_red_2020.pdf [in Ukrainian].
13. University of Nottingham / Master of Public Administration MPA/PGDip. Retrieved from <https://www.nottingham.ac.uk/pgstudy/course/taught/master-of-public-administrati-on-mpa/#courseContent> [in English].

14. University of Oregon / School of Architecture and Allied Arts / Master of Public Administration. Retrieved from <https://www.mba.com/program-finder/masters-programs/university-of-oregon/school-of-architecture-and-allied-arts/master-of-public-administration> [in English].
15. University of York / MA Master of Public Administration and Public policy. Retrieved from <https://www.york.ac.uk/study/postgraduate-taught/courses/ma-public-administration-policy/> [in English].
16. University of Wisconsin Milwaukee / School of Architecture and Urban Planning / Master of Public Administration/Master of Urban Planning (MPA+MUP). Retrieved from <https://uwm.edu/sarup/coordinated/mpa-mup/> [in English].

**CHARACTERISTICS OF EDUCATIONAL PROGRAMS
IN PUBLIC ADMINISTRATION AND MANAGEMENT
WITH A SECTORAL FOCUS (ON THE EXAMPLE
OF THE MASTER'S PROGRAM
«PUBLIC ADMINISTRATION IN THE FIELD
OF URBAN PLANNING»)**

Andreiev Serhii

Abstract. The paper examines the issue of the expediency of launching professional training of management personnel for state authorities and local self-government bodies, public and private sectors of the economy by sectoral educational programs in Ukraine, it also considers the possibilities of popularizing the relevant master's programs in the specialty 281 «Public Administration and Management». Due to the analysis of the data of the EDEBO (Vstup 2022) as to master's programs of this specialty as of January of this year, it is revealed that currently there is a shortage of public administration programs with a sectoral and inter-sectoral focus in Ukraine. One of the reasons is the shortcomings of the current standard of higher education in the specialty 281 «Public Administration and Management» for the second (master's) level. Utilizing the example of the Master's program of Kyiv National University of Construction and Architecture in this specialty – «Public Administration in the Field of Urban Development», the characteristics of educational programs in public administration with a sectoral focus are identified. In particular, these features include their complex and interdisciplinary nature, targeted focus on the professional training of management personnel for a specific area (branch) of public administration, and the formation of additional professional competencies necessary for the proper performance of managerial functions in the relevant field. It is substantiated that the spread of sectoral public administration educational programs in the educational space of Ukraine would be facilitated by the restoration of the field of study and the educational specialty «Public Administration» in accordance with the procedure established by law, with further development and adoption of a high-quality standard of higher education in this specialty.

Keywords: higher education, sectoral management, public administration, public administration in the sector, public administration in the field of urban planning, competence, master's degree programs, professional training of public servants and local government officials, public administration and management.